

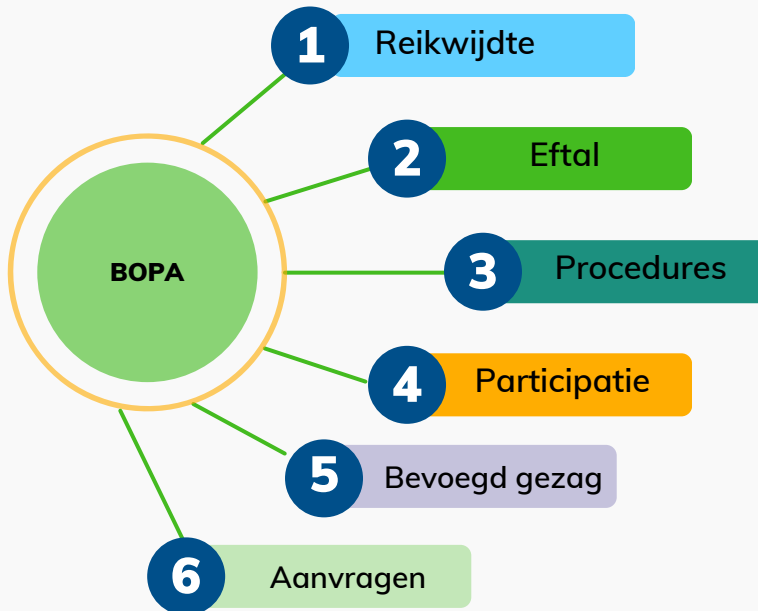
Proces afwegingskader BOPA



Wat is een BOPA?

Onder de Omgevingswet krijgen we te maken met de vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, oftewel BOPA.

De BOPA is 'gewoon' een omgevingsvergunning, maar kent wel enkele bijzonderheden.



Reikwijdte

1

- Concreet (bouw)project in strijd met omgevingsplan
- Binnen grenzen eigen plangebied
- Onderliggend (Wro) plan blijft toepasbaar/ gelden

Eftal

2

- Doel: evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Voldoen aan instructieregels rijk en provincie

Procedures

3

- 8 weken, tenzij...
- Ook bij bindend advies raad
- Publicatie via DROP
- Bepaalde BOPA's: contour zichtbaar in Omgevingsloket, via GML
- Bezwaar, beroep en hoger beroep
- Bepaalde BOPA's: na maximaal 5 jaar verwerken in omgevingsplan (vanaf 2032)

Participatie

4

- Participatie als aanvraagvereiste.
- Uitvoeren van participatie in bepaalde gevallen verplicht

Bevoegd gezag

5

- College is bevoegd gezag

Aanvragen

6

- In Omgevingsloket, via aanvraagformulier
- Ten opzichte van OPA: extra gegevens nodig voor onderbouwing

Reikwijdte

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is. Het kan een activiteit zijn waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen. Het kan ook een activiteit zijn die in strijd is met algemene regels in het omgevingsplan. Met een Bopa moet niet alleen het doel zijn om een evenwichtige toedeling te bereiken (Etfal, artikel 8.0a lid 2 Bkl), maar moet dat evenwicht te bereiken zijn zonder te tornen aan regels binnen of buiten de begrenzing van het initiatiefplan. Als het evenwicht alleen te bereiken is door het weghalen van een bestaande (milieubelastende) activiteit of functie, is een Bopa niet het juiste instrument.

Etfal

Een Bopa kan slechts verleend worden als aan artikel 8.0a, tweede lid, en artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl wordt voldaan. Dat betekent dat: de aanvraag getoetst moet worden aan de toepasselijke instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de toepasselijke instructieregels in de provinciale verordening én dat de Bopa in overeenstemming moet zijn met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (Etfal, artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Het palet aan te wegen belangen is groter dan een goede ruimtelijke ordening omvat.

Aanvragen om een Bopa dienen te worden getoetst aan gemeentelijk beleid over de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie, programma's en beleidsregels vormen een belangrijke leidraad voor een beoordeling of de activiteiten in overeenstemming zijn met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De provinciale beoordelingsregels voor de vergunningverlening zijn opgenomen in Hoofdstuk 3 Instructieregels omgevingsvergunning.

Procedure

Bij de BOPA geldt de reguliere procedure, tenzij...

1. de aanvrager verzoekt om de uitgebreide procedure te doorlopen, **2.** het een vergunning betreft zoals aangegeven in artikel 10.24 Omgevingsbesluit, **of 3.** het college besluit om de uitgebreide procedure (26 weken) te willen volgen. Dit moet worden afgewogen op het moment van aanvraag aan de hand van deze criteria:

- het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, **én**
- waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Bernheze besloten over een lijst gevallen waarvoor het bindend adviesrecht verplicht is. Als er sprake is van een aanvraag waarover de gemeenteraad moet adviseren, dan moet dit advies dus ook binnen van toepassing zijnde termijn worden afgegeven. Dat wil zeggen dat er voor de gevallen waarop het bindend adviesrecht van toepassing is de beslistermijn niet automatisch wordt verlengd.

In de 'Regeling standaarden publicaties Omgevingswet' (bijlage 5) zijn de gevallen vastgelegd waarin de kennisgeving van de verleende omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit in DSO-LV zichtbaar moet zijn in DSO-LV (omgevingsloket).

Normaal gesproken moet de gemeente uiterlijk 5 jaar nadat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit onherroepelijk is geworden, het omgevingsplan aan die vergunning aanpassen (artikel 4.17 Omgevingswet). Deze verplichting geldt alleen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die:

- bestaat uit het in stand houden van een bouwwerk
- niet overeenstemt met een functie van een locatie
- een blijvend karakter heeft (dus waaraan geen termijn verbonden is als bedoeld in artikel 5.36, lid 1, Omgevingswet).

Participatie

De initiatiefnemer moet bij het indienen van zijn aanvraag om een omgevingsvergunning aangeven of, en zo ja, hoe hij participatie heeft vormgegeven en wat het resultaat is.

Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Bernheze besloten over een lijst gevallen waarvoor participatie verplicht is. Bij verplichte participatie moet het bevoegd gezag dus ook beoordelen of aan het aanvraagvereiste van verplichte participatie is voldaan.

Er mogen geen extra eisen stellen of criteria worden opgelegd aan de door de initiatiefnemer te organiseren participatie. Alleen als de aanvrager bij deze verplichte participatie-gevallen niet aan participatie heeft gedaan, dan kan het college van B&W de aanvraag buiten behandeling laten. Wel kan aanvrager gebruik maken van onze 'handreiking participatie'.

Bevoegd gezag

Andere bevoegde gezagen zoals de gemeenteraad of de provincie kunnen mogelijk een adviesrecht en/of instemmingsrecht hebben. Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Bernheze besloten over een lijst gevallen waarvoor het bindend adviesrecht verplicht is.

Aanvragen

Op de [website van de VNG](#) staat een artikel met voorbeelden voor een besluit en collegevoorstel voor een vergunning voor een BOPA.

Algemeen

Waar passend, is de BOPA voor de klant (meestal) het snelste, duidelijkste en daarmee te verkiezen instrument.

- Het omgevingsplan van rechtswege (tijdelijke omgevingsplan) omvat alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplanning, wijzigingsplannen, exploitatieplannen en de bruisschat. Daarnaast gelden alle regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving uit verordeningen (zoveel mogelijk samengebracht in Verordening Fysieke Leefomgeving).
- Een zorgvuldige voorbereiding via intaketafel en omgevingstafel zorgt voor vlotte procedure.
- Ter onderbouwing is een 'goede onderbouwing van de fysieke leefomgeving' (GOFLO), inclusief ondersteunende onderzoeken noodzakelijk.